VII kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 177)**

z dnia 11 lipca 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 177)

11 lipca 2014 r.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny, obradująca pod przewodnictwem posła **Sławomira Piechoty (PO)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

– rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008-2015 (druki nr 2529 i 2585).

W posiedzeniu udział wzięli: **Tomasz Tomczykiewicz** sekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki wraz ze współpracownikiem.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Małgorzata Cholewa, Dariusz Lipski, Ewa Molska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Paluch, Mariusz Przerwa** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dzień dobry, witam państwa. Otwieram posiedzenie Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. W projekcie porządku tego posiedzenia dzisiaj mamy rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008-2015, druki nr 2529 i 2585. Czy do takiej propozycji porządku są uwagi? Nie słyszę, zatem uznaję, iż porządek posiedzenia został przyjęty.

Przystępujemy do zaopiniowania poprawek. Mamy zgłoszone dwie poprawki. Poprawkę pierwszą zgłosił Klub Sojuszu Lewicy Demokratycznej. Czy jest pan poseł Zaborowski? Tak. Bardzo proszę, panie pośle, o przedstawienie istoty poprawki.

Poseł Zbyszek Zaborowski (SLD) – spoza składu Komisji:

Dziękuję bardzo. Trudności finansowe, „trudności” to jest delikatnie powiedziane, kryzys finansowy, w związku ze spadkiem cen na węgiel, przeżywa cała branża górnicza, nie tylko spółki węglowe. Popierając podstawowe rozwiązania zawarte w projekcie pragniemy uzupełnić to o zawieszenie spłaty zaległych zobowiązań pieniężnych wraz z odsetkami z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne za pierwsze półrocze tego roku, kiedy spółki węglowe nie płacą przedsiębiorstwom robót górniczych, tym, które wykonują roboty przygotowawcze. Najpierw wydłużono termin płatności do 120 dni, obecnie proponują tym firmom – Kompania Węglowa, Holding – terminy 150-dniowe, a w faktycznie nie płacą. Tym firmom grozi upadłość. One zatrudniają około 10 tysięcy pracowników. Jest to istotna grupa. Koszt – nie koszt, chodzi o odłożenie w czasie spłaty zobowiązań, podobnie do tego rozwiązania podstawowej propozycji – jest szacowany na około 25 mln zł.

Bardzo proszę Wysoką Komisję o uwzględnienie tej poprawki.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Bardzo proszę o stanowisko rządu. Pan minister Tomczykiewicz, proszę bardzo.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Tomasz Tomczykiewicz:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, ustawa z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008-2015 dotyczy wyłącznie górnictwa węgla kamiennego, a nie dotyczy przedsiębiorstw robót górniczych. Poza tym rozdział drugi tej ustawy dotyczy tylko restrukturyzacji przedsiębiorstw górniczych, a więc według słow-

niczka zawartego w art. 2, jest to spółka węglowa będąca jednoosobową spółką Skarbu Państwa, która prowadzi wydobycie węgla kamiennego na podstawie koncesji lub która prowadzi likwidację zakładu górniczego oraz działania polikwidacyjne na terenach górniczych, spółką, w której Skarb Państwa lub spółki węglowe posiadają akcje albo udziały prowadzące do wydobycia, spółką zależną lub współzależną od spółki, w której Skarb Państwa posiada akcje lub udziały, prowadzącą do wydobycia węgla kamiennego na podstawie koncesji.

Ta propozycja i te przedsiębiorstwa, o których pan poseł mówi, w tych kategoriach się nie mieszczą. Zaproponowany przepis ponadto zupełnie zmienia zakres przedmiotowy tej ustawy. Należy też dodać, iż nawet w ustawie obowiązującej w latach 1998-2002, w której zawarto przepisy dotyczące dużej restrukturyzacji również przedsiębiorstw robót górniczych, nie zawarto przepisu dotyczącego odroczenia zobowiązań tych firm.

Odroczenie zobowiązań wobec ZUS stanowi pomoc publiczną. W zakresie przedsiębiorstw górniczych pomoc ta jest zatwierdzona przez Komisję Europejską. Pomoc dla przedsiębiorstw robót górniczych nie jest zatwierdzona. Wymagane byłoby jej notyfikowanie. Jest to proces długotrwały i w trybie pilnym nie da się go przeprowadzić, co w przypadku Kompanii Węglowej i przyjętej szybkiej ścieżki legislacyjnej dla udzielenia tej pomocy może skutecznie opóźnić te działania. Krótko mówiąc, wprowadzenie tej poprawki spowoduje, że będziemy musieli wystąpić o notyfikację, nie pomożemy ani jednym, ani drugim. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Biuro Legislacyjne do poprawki SLD?

Legislator Mariusz Przerwa:

Panie przewodniczący, oprócz wątpliwości, które pan minister przedstawił – Biuro ma te same wątpliwości – chciałbym jeszcze zwrócić uwagę, że poprawka jest niekompletna, w ust. 4, na samym końcu, następuje sformułowanie „zgodnie z harmonogramem określonym w umowie zawartej pomiędzy Zakładem Ubezpieczeń Społecznych" i tutaj brakuje „a przedsiębiorstwem robót górniczych". Niestety, na tym etapie poprawka już nie może być skorygowana. Tak że poprawka jeszcze jest niekompletna. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Głos za, głos przeciw, proszę bardzo, pani poseł Bańkowska.

Poseł Anna Bańkowska (SLD):

Dziękuję. Ja oczywiście jestem za tą poprawką i to w imię interesów zarówno podmiotów, których ona miałaby dotyczyć, jaki i interesów Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Proszę państwa, patrzymy bardzo krótkowzrocznie na problem dotyczący odraczania płatności. W tej chwili jest w Sejmie, w naszej Komisji, opracowywany projekt dotyczący m. in. rozkładania na raty zobowiązań względem ZUS i równocześnie zwalniania podmiotów z obowiązku wpłacenia – najpierw – części składek pochodzących od pracowników, co – w świetle zmiany zasad dotyczących składek OFE i przerzucenia ich do ZUS – nie ma racji bytu, dzielenie składek na tę część pracowniczą i nie.

Kiedy taki przepis będzie również dotyczył przedsiębiorstw współpracujących, o czym mówi poprawka mojego klubu, to mamy szansę na to, że zacznie się po terminie przyjętym w ustawie normalna spłata zobowiązań wraz z odsetkami. Jeśli tego nie przyjmiemy, te podmioty, które mają trudności finansowe, bo nie otrzymują należności, nie będą płacić składek do ZUS, nikt ich nie zmusi. A tak, mamy jasną sytuację, mają te firmy perspektywę i nie będą stały pod groźbą upadku.

Proszę państwa, patrzmy na sprawę szerzej, a nie przez pryzmat czegoś, co zostało z jakimś resorcie przewidziane. Tak że absolutnie sprawa godna poparcia.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Zatem przystępujemy do zaopiniowania poprawki pierwszej, zgłoszonej przez Klub Sojuszu Lewicy Demokratycznej.

Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem tej poprawki, proszę o wyraźne podniesienie ręki. Dziękuję. Kto jest przeciwny pozytywnemu zaopiniowaniu tej poprawki? Dziękuję. Czy ktoś z państwa wstrzymał się od głosu? Nie widzę.

Proszę o podanie wyniku.

Sekretarz Komisji Dariusz Lipski:

9 głosów za, 17 głosów przeciwnych, nikt się nie wstrzymał.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Zatem, Komisja rekomenduje odrzucenie tej poprawki.

Poprawka druga, zgłoszona przez Klub Platformy Obywatelskiej. Proszę bardzo, pan poseł Krzysztof Gadowski.

Poseł Krzysztof Gadowski (PO) – spoza składu Komisji:

Dziękuję, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, Klub Platformy Obywatelskiej zgłosił w drugim czytaniu poprawkę. Chciałem ją krótko omówić.

W rozdziale drugim, Restrukturyzacja finansowa przedsiębiorstw górniczych, mamy do czynienia z dwoma artykułami, art. 4 i art. 5. Art. 4 generalnie mówi o zasadach, które obowiązują i o zwolnieniach, natomiast w art. 5 mówimy o naliczaniu odsetek, w świetle również Ordynacji podatkowej. Natomiast, nasza poprawka sprowadza się do tego, nasza zmiana ustawy mówi o tym, że naliczane będą odsetki, natomiast w świetle naszej poprawki nie powinna być naliczana opłata prolongacyjna, która wynika z ordynacji podatkowej. W świetle tej poprawki proponujemy skreślić art. 5.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Panie ministrze?

Sekretarz stanu w MG Tomasz Tomczykiewicz:

Zgadzamy się.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Biuro Legislacyjne?

Legislator Mariusz Przerwa:

Ta poprawka ma charakter czysto legislacyjny.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Czy ktoś z państwa chciałby w tej sprawie? Nie widzę. Zatem, przystępujemy do zaopiniowania poprawki drugiej.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki drugiej? Dziękuję. Czy ktoś jest przeciwny? Nie widzę. Czy ktoś się wstrzymał od głosu? Nie widzę. Proszę o podanie wyniku.

Sekretarz Komisji Dariusz Lipski:

27 głosów za.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

27 głosów za, nikt nie był przeciw, nikt się nie wstrzymał.

Szanowni państwo, w ten sposób rozpatrzyliśmy poprawki zgłoszone w drugim czytaniu.

Proponuję, aby posłem sprawozdawcą nadal była pani poseł Ewa Kołodziej. Czy, wobec tej propozycji, są uwagi, czy inne propozycje? Nie widzę, zatem pani poseł Ewa Kołodziej będzie reprezentować naszą Komisję na posiedzeniu Sejmu.

Wyznaczam termin na przedstawienie opinii przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych dzisiaj, 11 lipca, do godziny 9.30.

Na tym zamykam posiedzenie, dziękuję państwu, życzę dobrego dnia.